



**Nógrád Megyei Önkormányzat
Közigyűlésének elnöke**

6. számú napirendi pont

Ikt. szám: 11-130/2010.

Az előterjesztés törvényes:

dr. Barta László

JAVASLAT

**a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003.
(XII. 29.) Kgy. rendelet felülvizsgálatára, módosításának koncepciójára**

Készült: a Nógrád Megyei Önkormányzat Közigyűlésének 2010. december 16-ai ülésére
Előkészítette: dr. Horváth Zoltán

Tisztelt Közgyűlés!

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény módosításáról szóló 1994. évi LXIII. törvény 62. § (5) bekezdése szerint a képviselő-testületek (a közgyűlés) az alakuló ülésüket követő fél éven belül felülvizsgálják, megalkotják a szervezeti és működési szabályzatukat.

A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése a 2010. évi önkormányzati választásokat követően október 14-én tartotta alakuló ülését, tehát az idézett jogszabályhely alapján 2011. április 14. napjáig van arra lehetősége, hogy hatályos, a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ) felülvizsgálja.

E határidőt némileg leszűkítette a közgyűlés 118/2010. (X. 14.) Kgy. határozat 3. pontja, mely 2011. március 31-ig adott határidőt az SZMSZ áttekintésére, a szükséges módosításoknak a testület elé terjesztésére.

A törvényi kötelezettségnek eleget tevő felülvizsgálatra és az annak következtében szükségessé váló módosításokra a közgyűlés október 14-ei alakuló ülésén részben sor került. Ennek keretében deklarálta az SZMSZ a közgyűlési tagok – jogszabály szerinti – számát, kialakult az új bizottsági rend és munkamegosztás, megváltozott az alelnökök, tanácsnokok száma és státusza, valamint kedvezőbb lett a képviselőcsoportok (frakciók) létrehozásának szabálya.

Mindezekén túl azonban szükséges az SZMSZ rendelkezéseinek további felülvizsgálata részben azért, hogy a megváltozott struktúrájú közgyűlés és szervei (bizottságai) működésének tapasztalatai, az addig keletkező gyakorlati felvetések beépíthetők, rendezhetőek legyenek.

A felülvizsgálatot követő módosítási javaslatok – álláspontom szerint – nem lesznek mélyrehatóak, hiszen az SZMSZ hatályos formájában és tartalmában eleget tesz a jogszabályok követelményeinek, továbbá, túlnyomó részben megfelel a gyakorlati igényeknek, a mindennapi jogalkalmazást eredményesen szolgálja. Rendelkezései követhetőek, a benne foglalt jogintézmények kialakultak és megszilárdultak.

Annak érdekében, hogy a revíziót követő modifikáció is megalapozott legyen, az új vagy megújított szabályok minőségükben illeszkedjenek a hatályos szöveghez, valamint, hogy minél szélesebb körben megvitathatóak legyenek a módosítás irányai, valamint a konkrét javaslatok, az SZMSZ 28. § (2) bekezdése alapján javaslom, hogy a közgyűlés e rendelet felülvizsgálatát (módosítását) több fordulóban – egymást követő ülésein – folytassa le.

Jelen előterjesztés és az azt követő határozati javaslat meghatározza az SZMSZ-módosítás irányait, koncepcióját, továbbá a konkrét rendelkezésekre felvetéseket, indítványokat kér, majd a 2011. februári ülésre kerül beterjesztésre a rendelet-módosítás egyeztetett szövege.

Továbbá a javaslatom ilyen módon való előterjesztésével élni kívánok az SZMSZ 21. § (1) bekezdésben foglalt jogommal, nevezetesen, hogy az SZMSZ több területét érintő módosításáról, mint széleskörű egyeztetést igénylő előterjesztés tervezetéről a bizottságok, a közgyűlési tagok, illetve az érintettek véleményét előzetesen kikérem.

Az SZMSZ-módosítás koncepciójának elemeit a következők szerint tárom a közgyűlés elé:

2006. év vége óta a közgyűlés ülésére készült írásos előterjesztéseket – a képviselők választása szerint – nyomtatott formában vagy digitális adathordozón kapják meg az érintettek. A 118/2010. (X. 14.) Kgy. határozat 4. pontja előírta hordozható személyi számítógépek rendelkezésre bocsátását a képviselők részére, mindezt annak érdekében, hogy a közgyűlési előterjesztéseket elektronikus formában kaphassák meg és kezelhessék.

A közgyűlés ezen döntése, és a kapcsolódó dologi feltételek biztosíthatósága nyomán rendezni kell az elektronikus előterjesztéseknek a képviselőkhez való jutásának módját. Ennek technikai kivitelezésére több megoldás áll rendelkezésre, kezdve onnan, hogy az előterjesztéseket cd lemezen posta vagy futár útján kapja meg a képviselő, addig, hogy az Interneten keresztül – felhasználónévvel és jelszóval – csatlakozik a Hivatal informatikai hálózatához, melyről a hordozható személyi számítógépére (egyben, illetve egyenként) letölti az előterjesztéseket.

Nógrád Megye Önkormányzatának hivatalos lapja, Nógrád Megye Önkormányzatának Közlönye 2009 nyara óta főként elektronikus formában létezik. Ezen irányvonal továbbvitelén érdemes lenne elgondolkodni, esetleg addig eljutva, hogy a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 16. § (2) bekezdése szerinti, a rendeletek kihirdetésére meghatározható „helyben szokásos mód” az elektronikus közzététel legyen.

A 2010. november 25-ei ülést megelőző bizottsági üléseken vetődött fel – az ügyrendek megalkotása kapcsán – annak igénye, hogy ne csak a közgyűlési előterjesztések, a közlöny és a jegyzőkönyv kerüljön közzétételre Nógrád Megye Önkormányzatának honlapján, hanem a bizottság ülésére készült előterjesztések, valamint az arról összeállított jegyzőkönyv is.

E kérdéssel, annak jogi, hasznossági vetületeivel az Ügyrendi Bizottság 2010. december 6-ai ülésén foglalkozik, mely álláspont ismeretében szintén felmerülhet az SZMSZ-módosításának igénye.

A hivatal jelenlegi szervezete, belső tagozódása is átgondolásra érdemes. A hivatalt mint költségvetési szervet érintő gazdálkodási kihívások, a szakmai hangsúlyok áthelyeződése egy, a feladatok hatékonyabb és egyben eredményesebb ellátását biztosító struktúrával kezelhetőbb lehetne, melynek kidolgozása és a kapcsolódó javaslattétel az Ötv. 35. § (2) bekezdés c) pontja értelmében a megyei főjegyző jogosultsága.

A fent előadottak alapján kérem a Tisztelt Közgyűléstől a következő határozati javaslat elfogadását.

HATÁROZATI JAVASLAT

a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet felülvizsgálatáról, módosításának koncepciójáról

1. A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése felülvizsgálja a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ). Ennek keretében felkéri a testület a közgyűlés és a bizottságok tagjait, a Nógrád megyei főjegyzőt, hogy
 - a) az SZMSZ módosítására tegyék meg indokolással ellátott javaslataikat,
 - b) a 2. pontban megfogalmazott koncepcióról alakítsák ki véleményüket, majd azokat küldjék meg a közgyűlés elnökének.

Határidő: 2011. január 13.

Felelős: a közgyűlés és a bizottságok tagjai,
dr. Barta László, Nógrád megyei főjegyző

2. A közgyűlés az SZMSZ-t különösen a következők figyelembe vételével kívánja módosítani:
 - a) a közgyűlési előterjesztéseket az érintettek kizárólag elektronikus formában kapják meg és kezeljék, mindez a legegyszerűbb technikai megoldással kerüljön megvalósításra;
 - b) a rendeletek kihirdetése esetében a helyben szokásos mód a megyei önkormányzat honlapján való elektronikus közzététel legyen;
 - c) a közgyűlés és szervei dokumentumai (előterjesztés, közlöny, jegyzőkönyv) nyilvánosságának legszélesebb körű biztosítása a honlapon való közzététellel, maradéktalanul betartva a vonatkozó jogszabályokat és tekintettel annak terheire;
 - d) a közgyűlés hivatala belső tagozódásának, működésének újragondolása a feladatok hatékonyabb és egyben eredményesebb ellátása érdekében.

3. A közgyűlés utasítja elnökét, hogy az SZMSZ módosítására vonatkozó, az 1. pontban foglaltak alapján kialakított javaslatát terjessze be a testület 2011. februári ülésére.

Határidő: szöveg szerint

Felelős: Becsó Zsolt, a közgyűlés elnöke

Salgótarján, 2010. december 1.

Becsó Zsolt