

....sz. napirendi pont

**NÓGRÁD MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT
KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE**

**NÓGRÁD MEGYEI
FŐJEGYZŐ**

Ikt.sz.: 136-31/2009.

J A V A S L A T

**a helyben központosított közbeszerzésekről szóló
18/2008. (VI. 30.) Kgy. rendelet hatályon kívül helyezésére**

Készült: a közgyűlés 2009. április 29-ei ülésére
Az előterjesztést előkészítette: a hivatal érintett munkatársai

Tisztelt Közgyűlés!

A közgyűlés a 18/2008. (VI. 30.) Kgy. rendelet megalkotásával rendelkezett a helyben központosított közbeszerzés (a továbbiakban: HKK) bevezetéséről, melynek kiindulópontjaként a Rush Productions Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. által készített tanulmány, alapjául pedig a hivatal további adatgyűjtése nyomán elvégzett elemzés szolgált. A tanulmány a kiemelt termékek és szolgáltatások körében – indokolás nélkül – 13 tétel feltüntetésével rögzítette, hogy gazdasági előnnyel azon áru- és szolgáltatások, illetve szolgáltatások beszerzésének központosítása járhat, melyekre az intézmények többségének nagy mennyiségben szüksége van. E megállapítást azonban csupán a 2008. évben várható intézményi beszerzések táblázatos formában történő – néhány esetben helytelen – megjelenítése követte, az adathalmaz elemzése elmaradt, így azt a hivatal a rendelet elfogadására vonatkozó előterjesztés keretében kísérelte meg pótolni, illetve a helyreigazítást elvégezni. Ennek nyomán került meghatározásra a rendelet tárgyi hatályaként a papíripari termékek és irodaszerek, továbbá a mobil kommunikációs szolgáltatás beszerzése.

A papíripari termékek és irodaszerek szállítójának kiválasztására irányuló – 2008 decemberében megindított – közbeszerzési eljárás napjainkban is zajlik, melynek a hivatal koordinálásával történő mintegy fél évet igénylő folyamatában sok tapasztalat gyűlt össze. A több fordulós intézményi adatszolgáltatásokból az a meggyőződés alakítható ki, hogy a beszerzendő áruk jellemzőinek megadása sok kívánnivalót hagy maga után, illetve a beszerzendő mennyiségek közlése kétséget ébreszt annak megalapozottsága tekintetében. Erre bizonyosságot adtak a – közbeszerzési eljárás során kiegészítő tájékoztatás kérés körében potenciális ajánlattevőtől érkező – kérdések, és a megválaszolásukhoz elvégzett újbóli intézményi adatkérések is.

Az intézményi adatszolgáltatás ehhez hasonló, vagy ettől eltérő minősítése már nem adható meg a mobil kommunikációs szolgáltatások versenyeztetési eljárása előkészítésének kapcsán, mivel az adatok felmérését – ugyan a hivatal közreműködésével, de – a szakértőként megbízott Ész-Ker Kft. végezte. Véggkövetkeztetésként azonban szintén tehető egy megállapítás, mely az előző beszerzés jellemzésénél is elmondható: a kérések határidőre történő teljesítését nem sikerült elérni. E mulasztásokkal is magyarázható az eljárások előkészítésének elhúzódása, ugyanakkor ateles tekintetben is aggályokat kelt, hogy a közbeszerzésben – naptári napokban – előírt törvényi határidők betartása, betartatása miként valósítható meg.

Az Ész-Ker Kft. 2008 novemberében bocsátotta rendelkezésünkre az eljárás megindításához szükséges ajánlati felhívást és dokumentációt, melynek – a Szent Lázár Megyei Kórház (mint legmagasabb becsült értékű beszerzési igénnyel rendelkező intézmény, Nógrád Megye Önkormányzatának Ellátó Szervezete, a hivatal és a megbízott cég képviselői jelenlétével megtartott – egyeztetése során számos, a felhívásban és dokumentációban a rögzített, továbbá a helyenként ellentmondó, más tekintetben hiányzó meghatározás felvetése a tárgyalás eredménytelen lezárását hozta magával.

A 2009 januárjában folytatódó megbeszélés eredményeként az Ész-Ker Kft. további adatok megadását kérve az intézményektől, eljuttatta azt a szakértői tanulmányt, amely az intézményrendszer kommunikációs költségei racionalizálása tárgyában készült. A dokumentum megállapításai összefoglalásaként az alábbiak ismertethetők:

- a jelenlegi vezetékes súlypontú kommunikációról a mobil súlypontúra történő átállás (a 195 db mobil előfizetés helyett 424 db) nyomán „flotta-szerződés” megkötésével biztosítható a mobil-mobil irány díjmentessége;
- további megtakarítás elérése az ún. dolgozói program (1.109 db előfizetés) vállalásával az intézményrendszer egészének, a családtagok, beszállítók bevonása útján;

- a hivatalos és nem hivatalos hívások elkülönítése, folyamatos karbantartása erre kijelölt személyekkel;
- a vezetékes és Internet szolgáltatói szerződések felülvizsgálatával a jelenlegi díjak csökkentése;
- az intézményeknél keletkező beszerzési igények összevonása helyett, azok önállóan történő kezelése;
- 2 éves, egyszerre lejáró szerződések megkötése;
- az intézmények által vállalt különböző „hűségidőszakok” kezelése az adott intézményre szabott formája megkeresésével.

Mindezekből – e megállapítások vitatása mellett is – levonható néhány következtetés:

- a piaci szereplők, a potenciális ajánlattevők üzletpolitikájának ismerete nélkül a közbeszerzések központosítása, a beszerzési igények összevonása önmagában nem feltétlenül minősül oly mértékű mennyiségnek, amely a kifizetések csökkenését eredményezné;
- a költségmegtakarítás elérése számos, bizonytalan tényező közrehatása miatt nem garantálható;
- a szolgáltatások megrendelése esetén számolni kell a fennálló szerződések megszüntetésének – nem elhanyagolható mértékű – pénzügyi következményeivel.

A HKK további problémás területe a szerződés megkötése, az ellenszolgáltatás teljesítése feladatának különböző címzettekhez történő telepítése, melynek megoldására a szakértő Ész-Ker Kft. sem tudott egyértelmű javaslatot kidolgozni.

A közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény (Kbt.) 2008 decemberi módosítása úgy kezeli ezt a helyzetet, hogy amennyiben az önkormányzat úgy dönt, hogy a HKK keretében lefolytatandó eljárását ún. keretmegállapodásos eljárás útján valósítja meg, a HKK-ról szóló rendeletében meghatározhatja, hogy ezen eljárás második részét az intézmények folytassák le, ezáltal megnyitva a lehetőséget az ellenszolgáltatás intézmény általi megfizetésére. E tekintetben tehát a HKK-ról szóló rendelet módosításra szorulna, azonban a fentiekben már vázolt intézményi kapcsolattartás hiányosságai, a szakértői vélemény együttes hatása alapján elkészített rendelet tervezet szerinti megalkotásával kérjük a Tisztelt Közgyűléstől a rendelet hatályon kívül helyezését:

Salgótarján, 2009. április 8.

Becsó Zsolt
Nógrád Megyei Önkormányzat
Közgyűlésének Elnöke

dr. Barta László
Nógrád megyei főjegyző

**Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
...../2009. (. ...) Kgy.
r e n d e l e t e**

a helyben központosított közbeszerzésekről szóló 18/2008. (VI. 30.) Kgy. rendelet hatályon kívül helyezéséről

A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében és a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 17/B. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a helyben központosított közbeszerzésekről szóló 18/2008. (VI. 30.) Kgy. rendelet hatályon kívül helyezéséről az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

A helyben központosított közbeszerzésekről szóló 18/2008. (VI. 30.) Kgy. rendelet hatályát veszti azzal, hogy a papíripari termékek és irodaszerek közbeszerzésére jelenleg folyamatban lévő eljárásban a rendelet rendelkezéseit továbbra is alkalmazni kell.

2. §

Jelen rendelet a kihirdetése napján lép hatályba.

Salgótarján, 2009. április 8.

Becsó Zsolt
Nógrád Megyei Önkormányzat
Közgyűlésének Elnöke

dr. Barta László
Nógrád megyei főjegyző