



**NÓGRÁD MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT
KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE**

7. sz. napirendi pont

2-31/2016.ikt.sz.

Az előterjesztés törvényes:

dr. Szabó József

JAVASLAT
Nógrád Megye Integrált Területi Programja módosításának igénybejelentésére

Készült: a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2016. április 28-ai ülésére
Előkészítette: Vadas Anett, Területfejlesztési és Területrendezési Osztály

Tisztelt Közgyűlés!

Az egyes területi szereplők (a megyei jogú városok és a megyei önkormányzatok) számára a 2014-2020 közötti programozási időszakban a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program tervezésének egyes szempontjairól, valamint az operatív programhoz tartozó megyék megyei önkormányzatai és a megyei jogú városok önkormányzatai tervezési jogkörébe utalt források megoszlásáról szóló 1702/2014. (XII. 3.) Korm. határozat alapján a forrásfelhasználás hatékonyabbá tétele érdekében szükségessé vált egy olyan – a megyei koncepcióhoz és programhoz hasonló integrált, stratégiai gondolkodásra alapozott – dokumentum elkészítése, amely a helyi igényekkel összhangban a rendelkezésre álló Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (a továbbiakban: TOP) forráskeret felhasználásának szerkezetét, elvárt eredményeit és ütemezését támogatja alá a 2014-2020-as költségvetési időszakra vonatkozóan. Ez a dokumentum az Integrált Területi Program (a továbbiakban: ITP).

I.

A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) a 70/2015. (VIII. 31.) Kgy. határozatával elfogadta Nógrád Megye Integrált Területi Programja (a továbbiakban: megyei ITP) módosítását a Nemzetgazdasági Minisztériumban működő Regionális Fejlesztési Programok Irányító Hatóságának (a továbbiakban: IH) állásfoglalásában, továbbá a *Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében megvalósuló integrált területi programok jóváhagyásáról szóló 1562/2015. (VIII. 12.) Korm. határozat* (a továbbiakban: Kormányhatározat) szerint. A Kormányhatározat 1. melléklet 3. pontjában megadott „eredményességi keretbe tartozó indikátorok területi célértékei” az ITP-be átvezetésre kerültek, továbbá az ütemezési és a forrásfelhasználási módokat mutató táblák felülvizsgálata is megtörtént. 2015. október 15-én érkezett meg az IH Helyettes Államtitkárának azon levele, mely szerint a megyei ITP a Kormányhatározatban foglalt feltételeknek teljes mértékben megfelel, így az véglegesen jóváhagyásra került. Az ITP-k IH általi jóváhagyásának jelentőségét az adta, hogy csak ezt követően lehetett az éves fejlesztési keretet meghatározni (a továbbiakban: ÉFK), illetve a TOP-hoz kapcsolódó felhívásokat meghirdetni.

A Kormány az 1811/2015. (XI. 10.) Korm. határozattal megállapította a TOP 2015. évre szóló ÉFK-ét, melyet követően december második felében megjelentek az első felhívások, megnyitva ezzel a lehetőséget a megyei szereplők fejlesztési elképzeléseinek uniós forrásból történő finanszírozásához.

II.

Az IH a megyék-, illetve a megyei jogú városok önkormányzataival való folyamatos egyeztetésének köszönhetően 2016 elejére összeállította, az ez évre tervezett pályázatok megjelenésének ütemezését, valamint az egyes felhívásokhoz rendelt keretösszegeket.

A 2016. január 18-án megjelenő *Terület- és Településfejlesztési Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1005/2016. (I. 18.) Korm. határozat* a területi szereplők számára 2016. évre mintegy 304,51 milliárd Ft keretösszeget határozott meg.

2016. február 4-én érkezett meg az IH Helyettes Államtitkárának levele, mely alapján körvonalazódott, hogy az elkövetkező hónapok során több egymással párhuzamosan futó feladatot kell a területi szereplőknek ellátnia, egyrészt az ÉFK, másrészt az ITP, illetve amennyiben releváns a Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer (a továbbiakban: TKKR) felülvizsgálatát is.

A Közgyűlés a 15/2015. (III. 03.) Kgy. határozatával fogadta el Nógrád Megye Integrált Területi Programjához kapcsolódóan a TKKR-t. A területi szereplőnek az IH által rögzített, kötelező kritériumokon túl – minimum három –, saját hatáskörben meghatározott kiválasztási kritériumról kellett döntenie, annak érdekében, hogy saját szükségleteivel, lehetőségeivel összefüggő elvek is érvényesítésre kerüljenek a majdani projekt kiválasztási folyamatban. A kiválasztási kritériumok a területi szereplő sajátos szükségleteire reagáltak, amik lehetnek szociális, gazdasági, átfogó területi...stb. jellegűek.

A testület, a megye helyzetét és a már meglévő fejlesztési dokumentumainkat figyelembe véve az alábbi kritériumokat találta legalkalmasabbnak arra, hogy ezek az alapelvek a későbbiekben értékelési szemponttá alakuljanak át:

A kritériumok kiválasztásának indoklása:

Sorszám (II)	Kritérium megnevezése	Szöveges magyarázat
II.1.	Illeszkedés a megyei területfejlesztési programhoz és a vonatkozó indikátoraihoz	Alaphelyzet: Nógrád Megye Önkormányzata elfogadott megyei területfejlesztési programmal rendelkezik. Illeszkedő megyei program prioritások: 1. fejlődő gazdaság, 2. aktív, kreatív, együttműködő társadalom, 3. marasztaló élettér.
II.5.	Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez	Alaphelyzet: Nógrád megye az egy főre jutó GDP tekintetében a megyék között az utolsó helyen áll. A gazdasági növekedés felgyorsulása nélkül a leszakadási folyamat fel fog erősödni, és a megye végképp perifériára kerül. Illeszkedő megyei program cél (ok): KKV-k és nemzetközi nagyvállalatok élénkülő vállalkozói aktivitása. Jövőcentrikus, kreatív és tudásalapú gazdasági tevékenységek meghonosítása, megerősítése, innovációs centrumok létrehozása. Ipari hagyományokon alapuló ágazatok megerősítése, hozzáadott érték növelése. Helyi értékekre épülő, fejlődő, piacképes vidéki gazdaság. A jövő iparágait és a hagyományos ágazatainkat támogató képzési rendszer.
II.6.	Hozzájárulás a munkahelyteremtéshez	Alaphelyzet: Nógrád megye mind a munkanélküliségi ráta, mind a foglalkoztatottság tekintetében az ország megyéi között a legrosszabb mutatókkal rendelkezik. Illeszkedő megyei program cél (ok): KKV-k és nemzetközi nagyvállalatok élénkülő vállalkozói aktivitása Ipari hagyományokon alapuló ágazatok megerősítése, hozzáadott érték növelése. Helyi értékekre épülő, fejlődő, piacképes vidéki gazdaság. Társadalmi depresszió kezelése, felkészítés a munkára. A jövő iparágait és a hagyományos ágazatainkat támogató képzési rendszer.

Salgótarján, 2015. március 3.

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 19. §-a alapján az IH 2016. március 25-ig biztosított lehetőséget a területi szereplő részére a TKKR módosítására. Mivel ezek a kritériumok szolgálják elsősorban a megye szükségleteit, továbbá ezek segítségével biztosítható legteljesebb körben a forrásfelhasználás, ezért a TKKR módosítása nem indokolt, így ezirányú kezdeményezéssel nem kívántunk élni.

A Kormány a 2014–2020 közötti programozási időszak uniós forrásainak teljes körű felhasználása érdekében szükséges intézkedésekről szóló 1018/2016. (I. 22.) Korm. határozatban olyan intézkedéseket fogalmazott meg, melyek segítik a kifizetések gyorsítását, ezért az IH javaslattételi lehetőséget biztosított a területi szereplők számára a már megjelent felhívások forráskereteinek megemeléséhez. Amennyiben ezen lehetőségekkel a területi szereplő élni kívánt, a korábbi ÉFK táblát szükségessé vált aktualizálni.

Az megadott határidőig – 2016. február 12. – az ÉFK-t tartalmazó tábla aktualizálásra és egyben továbbításra került az IH részére.

A Korm. rendelet 57. § 4) bekezdése értelmében a területi szereplő évente egy alkalommal, április 30-ig kezdeményezheti az ITP módosítását. Ehhez kapcsolódóan az IH iránymutatásként megküldte az aktualizált „Útmutató a megyék integrált területi programjainak kidolgozásához és megvalósításához 2.1. verzió” című dokumentumot (a továbbiakban: Útmutató).

Ennek értelmében az ITP felülvizsgálatának tervezett ütemterve 2016. évre:

Határidő	Elvégzendő feladat
2016. március 25.	KGY által elfogadott TKKR megküldése az IH számára (amennyiben releváns)
2016. április 29.	ITP módosítás igénybejelentése (megjelölve az érintett fejezeteket)
2016. május 11-12.	Monitoring Bizottsági ülés összehívása -TKKR szempontok módosított változatának elfogadása
2016. június 15.	Felülvizsgált ITP-k megküldése az IH számára (1. munkaváltozat, Megyék között leegyeztetett esetleges forrásallokáció módosítással, DE végleges TKKR-el)
2016. augusztus 31.	Megye benyújtja a módosított ITP-t az IH számára Benyújtandó mellékletek: - ITP doc formátumban - ITP pdf formátumban - ITP excel tábla melléklete xls formátumban - ÉFK melléklet xls formátumban - ITP-t elfogadó KGY határozat

A Nemzetgazdasági Minisztériumban 2016. március 24-én a megyei önkormányzatok részére az ITP módosítással kapcsolatban információs nap megszervezésére került sor.

A megyéket képviselő szakemberek, tervezők tájékoztatást kaptak arról, hogy a Korm. rendeleten túl melyek azok az egyéb új „tényezők”, melyek miatt célszerű minden megye által az ITP módosítását elvégezni:

- Az Útmutatóba bekerültek a Monitoring Bizottság által elfogadott IH kiválasztási kritériumok, ezeket minden esetben szükséges átvezetni az ITP-ben.
- Pontosításra került, hogy a földrajzi célterület és a kiemelt kedvezményezett kör esetében milyen mélységű kijelölés szerepelhet az ITP-ben.
- Az ITP-ben kizárólag a TOP eredményességmérési keretébe tartozó indikátorokra szükséges vállalást tennie a területi szereplőnek mind a 2018-as, mind a 2023-as célérték tekintetében. Minden esetben legalább forrásarányos vállalás az elvárt. A forrásarányos célértéktől való

pozitív irányú eltérést is indokolni szükséges, továbbá az esetleges indikátor teljesítési kockázatokat az ITP szöveges részében szükséges bemutatni.

- Beemelésre került az Útmutatóba a „Helyi társadalmi akciókban résztvevők száma” eredményességmérési keretes indikátor, amelyre szintén szükséges a területi szereplőnek vállalást tenni.
- Új forrás-felhasználási mód a megyei önkormányzat fejlesztései. Erre a forráskategóriára tervezett projektötletek részletes bemutatása szükséges az ITP-ben, melynek indokoltságát az IH minden esetben megvizsgálja.
- Egyszerűsítésre került az ITP mellékletét képező excel fájl.
- Szükséges aktualizálni az ütemezési táblát az ÉFK módosítása során jelzett keretemelések következtében.

Az IH azt kérte minden megyei önkormányzattól, hogy ITP módosítással kapcsolatos szándékát hivatalos – a megyei közgyűlés elnöke által aláírt – levél formájában 2016. április 29-ig a Helyettes Államtitkár részére küldje meg. Az igénybejelentő levélben jelölje meg a módosítani kívánt fejezeteket. Tekintettel arra, hogy 2015 nyara óta a tervezési és végrehajtási környezet változott szükségesnek tartom a teljes ITP felülvizsgálatát.

Mindezek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Salgótarján, 2016. április 13.

Skuczi Nándor

HATÁROZATI JAVASLAT

Nógrád Megye Integrált Területi Programja módosításának igénybejelentésére

A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése egyetért Nógrád Megye Integrált Területi Programja (a továbbiakban: ITP) teljeskörű módosításának szükségességével.

A Közgyűlés felkéri elnökét, hogy az ITP felülvizsgálatáról értesítse a Nemzetgazdasági Minisztérium Regionális Fejlesztési Programokért Felelős Helyettes Államtitkárságát, továbbá felhatalmazza, hogy gondoskodjon a dokumentum módosításához szükséges feladatok elvégzéséről, és az ITP testület elé terjesztéséről.

Határidő: igénybejelentés megküldésére: 2016. április 29.

ITP módosítás előterjesztésére: a közgyűlés 2016. augusztusi ülése

Felelős: Skuczi Nándor, a közgyűlés elnöke

Salgótarján, 2016. április 28.

Skuczi Nándor
a Nógrád Megyei Önkormányzat
Közgyűlésének elnöke

dr. Szabó József
Nógrád megyei jegyző