



**NÓGRÁD MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT  
KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE**

8. sz. napirendi pont

51-61/2014.ikt.sz.

Az előterjesztés törvényes:

dr. Barta László

**BESZÁMOLÓ**

**a 2014-2020 közötti Európai Unió tervezés megyei előkészítő munkafázisa  
időarányos végrehajtásához kapcsolódó aktuális feladatokról  
(szeptember)**

**Készült:** a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2014. szeptember 10-ei ülésére  
**Előkészítette:** Vadas Anett és a hivatal érintett munkatársai

## **Tisztelt Közgyűlés!**

A 2014-2020-as tervezési ciklushoz kapcsolódó tervezési feladatokról a testület 2014. június 26-ai ülésén kapott tájékoztatást. Az azóta eltelt időszokról, a megyei tervezési munka aktualitásairól, a megtett intézkedésekről jelen előterjesztés keretében adok számot:

Ismert, hogy a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény (a továbbiakban: Tftv.) szerint a megyék területfejlesztési koncepciót és programot készítenek, valamint közreműködnek a 2014-2020-as területi alapú fejlesztések tervezésében.

A 2014-2020-as tervezés tekintetében a fenti felhatalmazások alapján elsődlegesen a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (a továbbiakban: TOP) finanszírozásával megvalósuló fejlesztésekhez kell készítenünk gazdaságfejlesztési és településfejlesztési részprogramokat tartalmazó megyei integrált területi programokat, figyelembe véve a TOP tartalmi és forrás kereteit.

A TOP által biztosított forrásokra a *2014–2020 közötti időszakban a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program tervezésének egyes szempontjairól, valamint az operatív programhoz tartozó megyék megyei önkormányzatai és a megyei jogú városok önkormányzatai tervezési jogkörébe utalt források megoszlásáról* szóló 1298/2014. (V. 5.) Korm. határozat (a továbbiakban: Kormányhatározat) 2. pontja alapján a fejlesztések területi integrációjának szintjei a megye és a megyei jogú városok (a továbbiakban: MJV), illetve a várostérségek.

A megyei önkormányzatok véleményezik az ágazati operatív programok munkaanyagait, a települési önkormányzatok bevonásával tervezik és koordinálják – a korábbi szakaszban már elkészült – a járási szinten kidolgozott megyei településfejlesztési részprogramot és az azok által készített ágazati fejlesztések rangsorolásával javaslatot tesznek a megyei ágazati finanszírozású kulcsprojektekre.

### **I.**

A Nemzetgazdasági Tervezési Hivatal (a továbbiakban: NTH) kérésének megfelelően 2014. április 17-én megküldésre kerültek a Nógrád megyében lezajlott térségi projektgyűjtés keretében megismert települési igényeket tartalmazó gazdaságfejlesztési és településfejlesztési részdokumentumokhoz előzetesen kidolgozandó egyeztetési anyagok.

Az összegyűjtött projektötleteket projektcsomagokba rendszerezve kérték a tervezők, melyek a következők voltak:

- **Integrált projektcsomagok kialakítása:** az ún. „vezérprojektek”, melyek az adott térség legfontosabb gazdaságfejlesztési irányait jelölik ki. Térségenként legalább 2 db megnevezése szükséges.
- **Magyei gazdaságfejlesztési projektcsomagok:** azon projekteket tartalmazzák, melyekhez elvárt a megyei koordináció.
- **Tematikus projektcsomagok:** a megye járásainak fejlesztési elképzeléseit tartalmazza.

Az NTH 2014. május 9-ei levelében megküldte a TOP és az egyes területi szintek közötti indikatív forrásfelosztást tartalmazó megyénkre vonatkozó táblázatokat. Az ebben rögzített összegek a Kormányhatározatban lévő területi szintekre allokált források alapján kerültek meghatározásra.

Ez azt jelenti, hogy területi szinten (a TOP egyes prioritásai/intézkedései szerint) rögzítették mind a megyei, mind pedig a járási forráskeretet.

Az NTH által 2014. május 31-ről 2014. június 20-ra módosított határidőre megküldtük a TOP forrásallokációs tábláihoz illeszkedő megyei és MJV-i uniós részdokumentumoknak a 37/2014. (VI. 5.) Kgy. határozat 1. pontjával előzetesen jóváhagyott munkaverzióit.

A közgyűlés a 44/2014. (VI. 26.) Kgy. határozat 2. pontjában kinyilvánította, hogy a TOP-hoz és az Ágazati Operatív Programhoz (a továbbiakban: ágazati OP) készülő részdokumentumok II. fázis munkaközi anyagát a tervezés folytatásához megfelelőnek tartja.

## II.

Az európai uniós fejlesztési programokkal – különös tekintettel a kifizetésekkel, a nagyprojektekkel, a Partnerségi Megállapodással és a 2014-2020 programozási időszak eljárásrendjével – összefüggő intézkedésekről szóló 1431/2014. (VII. 31.) Korm. határozat 6. pontja rögzíti, hogy az 1298/2014. (V. 5.) Korm. határozatban rögzített indikatív forrásallokációk az összegek változatlanul hagyása mellett kerültek meghatározásra.

Ugyanakkor 2014. augusztus 4-én megérkezett a Nemzetgazdasági Minisztérium Európai Uniós források Felhasználásáért Felelős államtitkár levele, melyben tájékoztatott a TOP II. fázisának tervezéséhez kapcsolódó aktuális feladatokról, és a tervezés további menetéről.

A tájékoztató célja (a továbbiakban: NGM tájékoztató), hogy a TOP-ra vonatkozó aktuális információkkal segítse a megyék és az MJV-k tervezőit az integrált területi programok tervezésében. A tájékoztató az Európai Bizottsághoz 2014. június 7-én benyújtott TOP-ban történt módosításokat is bemutatja:

- a közlekedési fejlesztések finanszírozása érdekében a Kormány valamennyi operatív program, így a TOP ERFA forrásainak 2,8 %-át átcsoportosította az Integrált Közlekedésfejlesztési Operatív Programba, ezáltal a TOP forráskerete kis mértékben csökkent,
- a TOP 1-es prioritásában biztosított útfejlesztés (TOP dokumentum 1.3. intézkedése) indikatív forráskerete 50 Mrd Ft-tal nőtt, míg a prioritás többi intézkedésének indikatív forráskerete csökkent,
- a TOP tervezési tájékoztatója szerint a megyei jogú városok a TOP valamennyi prioritására és intézkedésére önállóan terveznek,
- várhatóan a TOP fogja kezelni valamennyi önkormányzati tulajdonú épület energetikai fejlesztését is.

Jelenleg nem ismert, hogy a forráscsökkentés tekintetében milyen módszerek kerülnek majd befogadásra, azaz, hogy véglegesen milyen keretösszegekkel számolhatunk a megyei gazdaságfejlesztési, a járási, a városok kísérleti helyi fejlesztési programjaira, illetve az MJV-nak szánt források vonatkozásában.

Az előzőekben részletezett NGM tájékoztató tartalmazza a tervezési menetrendet 2014. augusztus és szeptember hónapokra vonatkozóan. Ebben rögzítésre került, hogy a TOP intézkedések szakmai követelményrendszerét augusztus 15-éig az NGM megküldi. A tervezői munkát nehezíti, hogy jelen előterjesztés előkészítéséig ez a dokumentum nem érkezett meg.

Ezáltal a projektlisták felülvizsgálata, valamint az integrált területi program összeállítása nem végezhető el. A rendszer ellentmondásosságát mutatja, hogy az NGM tájékoztató szerint szeptember 30-ig az integrált területi programokat el kellene készíteni.

Ismert a testület előtt, hogy a tervezéssel összefüggő költségeket az *ÁROP-1.2.11/A-2013 Területfejlesztési tevékenység támogatása a konvergencia régiókban lévő megyei önkormányzatok és a Balatoni Fejlesztési Tanács számára* (a továbbiakban: ÁROP) pályázatból finanszírozzuk. Az ÁROP pályázat 2014. augusztus 18-ai módosítását követően 2014. október 31-re változott a részdokumentumok és a projektlisták elkészítésének végső határideje. Erre tekintettel október első napjaiban indokolt a testületnek újabb munkaülést tartani.

### III.

A tervezés jelen (III. fázis) szakaszában a megyék feladata a megyei integrált területi program korábbiakban (II. fázis) megjelölt gazdaságfejlesztési és településfejlesztési részprogramhoz tartozó projektcsomagok részletes tartalmi kidolgozása, és egyben az integrált területi program – a tervezés adott állapotának megfelelő – „végleges” változatának elkészítése.

A III. fázis tehát a megyei integrált területi programok általános logikájának véglegesítésén túl, célzott projektfejlesztést is magában foglal. E fázisban szükséges az indikatív keret összegéig megjelölni azokat a projekteket, amelyeket a 2014-2020 közötti TOP-ból tervezünk finanszírozni. Továbbá meg kell határozni azon projektek körét is, amelyeket a tervezett ütemezés alapján az első két évben szándékozunk megvalósítani.

A feladat részét képezi továbbá, hogy az első két évben tervezett projektekre Előzetes Megvalósíthatósági Tanulmányokat kell kidolgozni, melyek a rendelkezésre álló forráskeret 40%-áig terjedhetnek.

A megyei integrált program mellékletét fogja képezni a II. fázisban összegyűjtött projektlista felülvizsgálata is. A projektlista várhatóan az ÁROP projekt végéig nem zárul le, hiszen a teljes 2014-2020 közötti programozási időszakra projektszinten előre tervezni csak indikatívan lehetséges. Ezen projektlistákat így várhatóan évente kell majd felülvizsgálni, és a szükséges módosításokat elvégezni.

### IV.

A TOP-hoz kapcsolódó megyei területfejlesztési részdokumentum mellett a megyék és az MJV-k feladata az ágazati OP-khoz kapcsolódó területfejlesztési dokumentum kidolgozása is, amely lehetőség szerint a megyei integrált területi programokhoz kapcsolódó projektekre kell, hogy kiterjedjen.

A projektlista mellett szükséges a tervezett projektek ágazati célokhoz, továbbá a megyei területfejlesztési koncepcióhoz és programhoz való illeszkedés alapján a TOP forrásokra tervezett projektekhez való kapcsolatok bemutatása is.

A tervezett ágazati projektek a megyék és megyei jogú városok integrált területi programjaihoz kapcsolódnak, de annak nem részei.

A tervezett ágazati fejlesztéseket tartalmazó dokumentumot önállóan, az integrált területi programhoz képest kevésbé részletesen kell kidolgozni. A dokumentum célja, hogy bemutassa a megyék és megyei jogú városok részéről szükségesnek tartott, ágazati operatív programokból finanszírozható projektjavaslatokat, megadva a projektcsomagok és projektek tartalmi elemeit és becsült költségigényét.

A megyék és megyei jogú városok által jelzett fejlesztési igények segítik az ágazati operatív programok további tervezését. A legfontosabb területi igények hasznos tervezési inputot adnak az ágazati operatív programokhoz, továbbá lehetőséget biztosítanak a területi és ágazati fejlesztések egymással összehangolt tervezéséhez és megvalósításához.

A leírtak alapján megállapítható, hogy a tervezési munkafázisok jelentős változtatásokon mennek keresztül, melyek a határidőkön túlmenően az elvégzendő feladatokat is érintik.

Mindezek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Salgótarján, 2014. augusztus 28.

Becsó Zsolt

### **HATÁROZATI JAVASLAT**

#### **a 2014-2020 közötti Európai Unió tervezés megyei előkészítő munkafázisa időarányos végrehajtásához kapcsolódó aktuális feladatokról (szeptember)**

1. A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése a 2014-2020 közötti Európai Unió tervezés megyei előkészítő munkafázisa időarányos végrehajtásához kapcsolódó aktuális feladatokról szóló beszámolót jóváhagyólag tudomásul veszi.
2. A közgyűlés felkéri elnökét és a megyei főjegyzőt, hogy a tervezésért felelős minisztérium aktuális útmutatásai alapján gondoskodjanak az előírt dokumentumok (a Terület-és Településfejlesztési Operatív Program 2014-2020; az Ágazati Operatív Program 2014-2020 Nógrád Megyei Területfejlesztési Dokumentumai) végleges változatának a testület 2014. októberi ülésére történő beterjesztéséről.

Határidő: értelemszerűen

Felelős: Becsó Zsolt a közgyűlés elnöke

dr. Barta László, megyei főjegyző

Salgótarján, 2014. szeptember 10.

Becsó Zsolt  
Nógrád Megyei Önkormányzat  
Közgyűlésének elnöke

dr. Barta László  
Nógrád megyei főjegyző