



**NÓGRÁD MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT
KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE**

5. sz. napirendi pont

50-12/2012. ikt.sz.

Az előterjesztés törvényes:

dr. Barta László

**Előterjesztés
a megyei önkormányzat területfejlesztéssel és területrendezéssel
összefüggő feladatairól**

Készült: a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2012. február 16-ai ülésére
Az előterjesztést előkészítette: Fiserné Kosik Mónika

Tisztelt Közgyűlés!

2012. január 1. napján hatályba lépett a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény módosítása (a továbbiakban: Tftv.), amely a megyei önkormányzatok kiemelkedő feladataként jelöli meg a fejlesztéspolitikai teendőket.

Az 1996-ban elfogadott Tftv. által felállított intézményrendszer működését számos nehézség terhelte. Az 1996-ban létrehozott megyei területfejlesztési tanácsok 2001. évig kizárólagosan, 2006. évig pedig a regionális fejlesztési tanácsokkal párhuzamosan látták el a hazai decentralizált források kezelésével kapcsolatos feladatokat. Ezek regionális szintre történő helyezésével egyidejűleg a megyei szintű területfejlesztési feladatok fokozatosan kiüresedtek. Míg a területfejlesztési tanácsok a fejlesztési feladatokat látták el, a megyei önkormányzatok e tárgykörbe tartozó tevékenysége elsősorban a területrendezési terv készítésére korlátozódott.

A regionális fejlesztési tanácsok 2001-től fokozatosan átvették a hazai decentralizált források kezelését, amely feladatkörük 2009-ig volt jelentős, ezt követően ugyanis új hazai források nem álltak a tanács rendelkezésére. Az európai uniós csatlakozásunkat követően a régiók részt vettek a közösségi források felhasználásának lebonyolításában, a tanácsok munkaszervezetei jelenleg is közreműködő szervezeti feladatokat látnak el. Ezen ügynökségekre, mint az európai uniós források felhasználásához akkreditált közreműködő szervezetekre a 2007-2013. közötti időszak regionális operatív programjai végrehajtásának időtartamára szükség van.

A Tftv. megalapozza a korábbi széttagoltan működő területi területfejlesztés szervezetrendszerének racionalizálását. Az Tftv. alapján a feladatellátás területi szintjét a megye jelenti, megszűntek a regionális fejlesztési tanácsok, a megyei területfejlesztési tanácsok. A Tftv. 28. § (1) bekezdése alapján e testületek jogutódjai a területileg érintett megyei önkormányzatok.

A fentiekben említettek okán jogutódlással Nógrád Megye Önkormányzatának tulajdonába került a Nógrádi Fejlesztési Ügynökség Nonprofit Kft. üzletrészeinek 75%-a. Megalakulása óta az Ügynökség látta el a Nógrád Megyei Területfejlesztési Tanács operatív munkaszervezeti feladatait. A cégnek jelenleg 6 alkalmazottja van: az ügyvezető igazgató, egy vezető tanácsadó, három tanácsadó, illetve egy rész munkaidős technikai munkatárs. Ez utóbbi munkaviszonya 2012. március végén megszűnik. Az ügynökség tárgyi eszköz állományának legnagyobb részét informatikai, irodai berendezések teszik ki, ingatlan- vagy egyéb jelentős vagyona nincsen, az eszközök többsége már nullára leírt, de használható.

A Nógrád Megyei Területfejlesztési Tanács által kezelt célleírányzatok 2012. január 1-jén még élő – Tanácsi határozattal nem lezárt – szerződéseinek száma 1040 db, az alábbi bontásban:

– Területi kiegyenlítést szolgáló fejlesztési célú támogatás (TK)	540
– Céljellegű decentralizált keret - felhalmozási feladatok (CD)	355
– Leghátrányosabb Helyzetű Kistérségek Felzárkóztatását Szolgáló Keret (LHK)	0
– Központi Műszaki Fejlesztési Alap (KMF), 2001-től: Műszaki Fejlesztési Célleírányzat (MFC)	27
– Nemzeti Örökség Program Célleírányzat (NÖP)	0
– Turisztikai Célleírányzat (TC)	9
– Területfejlesztési Célleírányzat (TFC)	55
– Vidékfejlesztési Célleírányzat (VFC)	9

– Kis- és Középvállalkozások Célelőirányzat (KKC)	4
– Gazdaságfejlesztési Célelőirányzat (GFC)	11
– Munkaerőpiaci Alap (MPA)	9
– Aktív Foglalkoztatási Célelőirányzat (AFC)	3
– Szociális Alapprogram Célelőirányzat (SZOC)	18
Élő szerződés összesen:	1040

A támogatási szerződések lezárásához - a következő három évben csökkenő darabszámmal - szükséges a helyszíni ellenőrzések végrehajtása, majd azt követően a pályázat formájától, illetve biztosítékától függően programzáró határozat előkészítése, előterjesztése a közgyűlés részére, döntést követően a jelzálogjog-törlési engedély kiadása, banki felhatalmazó levél visszavonása illetve a bankgarancia felszabadítása, a dokumentumok irattározása, megőrzése a lezárást követő 10 évig.

Az Ügynökség fő tevékenységei:

- pályázatkezelés
- pályázati tanácsadás
- pályázatok készítése, menedzselése
- közbeszerzési tanácsadás
- részvétel a pályázatok társadalmasításában
- megvalósíthatósági tanulmányok készítése
- fejlesztési tervek, koncepciók, stratégiák készítése, véleményezése
- projektgenerálás
- részvétel a megyei közgyűlés befektetésösztönzési akcióiban, gazdasági delegációk fogadásában, határmenti és nemzetközi kapcsolatépítésben
- felhatalmazás alapján részvétel pályázati programok monitoring bizottságainak munkájában
- Neogradiens Eurorégió operatív feladatainak ellátása
- Kelet-Nógrádi Hulladékkultivációs Társulás munkaszervezeti feladatainak ellátása
- saját pályázatok készítése, megvalósítása

A Tftv. 28. § (2) bekezdése alapján a regionális fejlesztési ügynökségek a magyar állam tulajdonába kerülnek.

A Tftv. 11. §-a konkrétan meghatározza a megyei önkormányzatok területrendezési feladatait, melyek szerint:

- a megye területére vagy térségére területrendezési tervet készít;
- elfogadja – az érintett települési önkormányzatok véleményeinek kikérésével – a megyei területrendezési terveket;
- megküldi a terv elfogadásáról szóló rendeletet a jogszabályban kijelölt szervnek;
- területileg összehangolja a fejlesztéspolitikai és a területi szerepéből, továbbá a nemzetközi és határon átnyúló együttműködésből adódó feladatait, biztosítja azok összhangját a megyei gazdaságfejlesztési és foglalkoztatáspolitikai koncepciókkal,
- koordinálja a megye települési önkormányzatai felkérése alapján a települések fejlesztési tevékenységét,
- együttműködik a megyei jogú város önkormányzatával és az érintett települések önkormányzataival a településrendezési tervek összehangolása érdekében,
- együttműködik a megye gazdasági szereplőivel,
- részt vesz a KSH-val és más területi adatgyűjtő szervezetekkel együttműködve a területi információs rendszer kialakításában és működtetésében, információkat biztosít a területi tervek készítéséhez,

- a települési önkormányzatok felkérése alapján elősegíti a helyi önkormányzatok területfejlesztési társulásainak szerveződését,
- gondoskodik a településrendezési terveknek a megyei területrendezési tervekkel való összehangjáról,
- együttműködik a többi érintett megyei önkormányzattal egyes kiemelt térségek összehangolt tervezése érdekében.

A Tftv. jelentősen kibővítette a megyei önkormányzat területfejlesztési hatáskörét, biztosítva, hogy a megyei önkormányzat váljon területi szinten a területfejlesztési feladatokat kizárólagosan ellátó szervezetté. E feladatkör számos részfeladatból épül fel, melyek a törvényben nevesítésre kerültek. A feladatok felölelik a területfejlesztési döntéseket megalapozó vizsgálatokat. Az önkormányzat vizsgálja és értékeli a megye társadalmi és gazdasági helyzetét, környezeti állapotát, adottságait. A vizsgálatok során felhasznált információkat és a vizsgálatok eredményeit a területi információs rendszer rendelkezésére bocsátja. A megyei jogú város önkormányzata bevonásával kidolgozza és elfogadja a megye hosszú távú területfejlesztési koncepcióját, a megye fejlesztési programját és az egyes alprogramokat. Véleményezi a térségi területfejlesztési koncepciókat, területfejlesztési programokat, az országos, valamint a megyét érintő ágazati fejlesztési koncepciókat és programokat; részt vesz az országos területfejlesztési koncepció és a nemzeti fejlesztési stratégia kidolgozásában. Véleményezi és koordinálja az illetékes területi államigazgatási szervek megyét érintő fejlesztéseit és pályázatait. Szakmai kapacitásával segíti a területfejlesztési önkormányzati társulások és a térségi fejlesztési tanácsok tervező, döntéselőkészítő, fejlesztési célokat feltáró, pályázatokat megalapozó tevékenységét. Közreműködik a megyében kialakult társadalmi és gazdasági válsághelyzetek kezelésében, a területfejlesztési programok végrehajtásának nyomon követésében és értékelésében. Figyelemmel kíséri az operatív programok megyében jelentkező feladatainak megvalósítását, külön döntés alapján közreműködik azok végrehajtásában. A megyei önkormányzat a hatáskörébe utalt fejlesztési források felhasználásáról dönt. Az önkormányzatot ugyanakkor a hatáskörileg illetékes miniszter felé beszámolási kötelezettség terheli a feladatok ellátása vonatkozásában. A jogszabály biztosítja a társadalmi szervek útján a megyei önkormányzat munkájában való társadalmi részvételt is.

Azon esetekben, amikor a megye területén túlmutat egy-egy területfejlesztési ügy, szükséges az érintett megyei önkormányzatok közötti koordináció. A Tftv. 14/A. §-a rendelkezik a regionális területfejlesztési konzultációs fórumról, amelyet a régió területén működő megyei közgyűlések elnökei működtetnek. A regionális területfejlesztési konzultációs fórum eljár a regionális döntést, állásfoglalást, véleményezést igénylő ügyekben, összehangolja a megyei önkormányzatok döntéshozatalát; képviseli a megyei önkormányzatok egyező döntését, mint a régió álláspontját, javaslatot tesz a Kormánynak a Régiók Bizottságában a régiót képviselő tag személyére.

Az Észak-Magyarországi Regionális Területfejlesztési Konzultációs Fórum 2012. január 9-én és 18-án ülésezett. A fórum szervezetének és működésének kialakítása, feladatainak meghatározása, valamint megyénk érdekérvényesítő szerepének hangsúlyozása céljából – Főjegyző Úrral együtt - a rendelkezésünkre bocsátott vitaanyaghoz konkrét észrevételeket, javaslatokat fűztünk. Többek között kezdeményeztük, hogy az Észak-Magyarországi Regionális Területfejlesztési Konzultációs Fórum ügyvezető elnökét fél éves időtartamra forgó rendszerben célszerű megválasztani, ilyen módon 2012. június 30. napjáig Borsod - Abaúj Zemplén megye, 2012. július 1. napjától 2012. december 31. napjáig Heves megye elnökölne, majd elképzelésünk szerint 2013. január 1. napjától Nógrád megye látná el az ügyvezető elnöki tisztséget. Az Tftv. 14/A. § (3) bekezdésében foglaltak alapján a regionális területfejlesztési fórumok munkaszervezettel nem rendelkeznek, titkársági feladataikat az illetékes megyei közgyűlések megegyezése szerinti megyei önkormányzati hivatal látja el. Javasoltuk, hogy az ügyvezető elnökséghez igazodva az adott megyei hivatal gondoskodjon a

titkársági teendőkről. Az Észak-Magyarországi Regionális Területfejlesztési Konzultációs Fórum következő egyeztetésére 2012. február 3-án kerül sor, melyről jelen előterjesztés kiegészítése formájában számot adok.

A Tftv. 14/B. §-ában foglaltaknak megfelelően a megyei közgyűlés és a megye területén működő megyei jogú város közgyűlése Megyei Területfejlesztési Konzultációs Fórumot működtet. A közgyűlés a 3/2012. (I. 19.) Kgy. határozatával a konzultációs fórum tagjává engem delegált. Ennek a fórumnak sincs önálló munkaszervezete, titkársági feladatait a tagok megegyezése szerinti hivatal látja el.

A Tftv. a területfejlesztés és területrendezés fentiekben kifejtett alapvető feladatait, szabályait állapítja meg, intézményrendszerét alakítja ki. A fejlesztéspolitikai feladatok meghatározó részét a jogszabály a megyei önkormányzatokhoz telepíti, anélkül, hogy a szükséges források biztosításáról is rendelkezne. A megyei önkormányzat feladat- és hatáskörében bekövetkezett jelentős mértékű változás, az új feladatokhoz történő alkalmazkodás, a források és lehetőségek megteremtése új helyzetet teremt az önkormányzat életében. Az újszerű feladatok ismeretében rendszeresen tájékoztatni kívánom a testületet a területfejlesztést és területrendezést ellátó egyéb területi szervek munkájáról, a megyét érintő fejlesztéspolitikai elképzelésekről, hozott döntésekről.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést a határozati javaslat megtárgyalására és elfogadására:

HATÁROZATI JAVASLAT

a megyei önkormányzat területfejlesztéssel és területrendezéssel összefüggő feladatairól

A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése a megyei önkormányzat területfejlesztéssel és területrendezéssel összefüggő feladatairól szóló előterjesztést elfogadja. A testület utasítja elnökét, hogy a Megyei Területfejlesztési Konzultációs Fórum, valamint az Észak-Magyarországi Regionális Területfejlesztési Konzultációs Fórum üléseiről, a területfejlesztés és területrendezés tárgykörben tett intézkedésekről, hozott döntésekről a testület ülésein soron kívül tájékoztatást adjon.

Határidő: szöveg szerint

Felelős: Becsó Zsolt, a közgyűlés elnöke

Salgótarján, 2012. február 2.

Becsó Zsolt