



**Nógrád Megyei Önkormányzat  
Közgyűlésének elnöke**

3. számú napirendi pont

Ikt. szám: 53-42/2011.

Az előterjesztés törvényes:

dr. Barta László

**JAVASLAT**

**a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.)  
Kgy. rendelet módosítására**

**Készült:** a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2011. június 24-ei ülésére  
**Előkészítette:** dr. Horváth Zoltán

Tisztelt Közgyűlés!

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 18. § (1) bekezdése szerint a közgyűlés a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése (a továbbiakban: közgyűlés) működésének alapokmánya a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet (a továbbiakban: SZMSZ).

A közgyűlés 118/2010. (X. 14.) Kgy. határozatának 3. pontja 2011. március 31-ig adott határidőt az SZMSZ áttekintésére, a szükséges módosításoknak a testület elé terjesztésére.

A módosítás irányait a közgyűlés 2010. decemberi ülésén fogadta el 153/2010. (XII. 16.) Kgy. határozatával (a továbbiakban: határozat). Ezen irányoknak a figyelembe vételével alkotta meg a közgyűlés az 1/2011. (II. 23.) önkormányzati rendeletét, mely 2011. március 1-jei hatállyal módosította az SZMSZ-t. E módosítással a határozat által kijelölt négy terület közül három szabályozásra került. A feladatok hatékonyabb és egyben eredményesebb ellátása érdekében a közgyűlés hivatala belső tagozódásának, működésének újragondolására a testület 4/2011. (II. 17.) Kgy. határozatának 1. pontjában – figyelemmel 2011. évi költségvetéséhez kapcsolódóan előrevetített intézmény-szervezeti átalakításokra – a 2011. júniusi ülésig szabott határidőt számomra.

Ezen kötelezettségemnek azzal teszek eleget, hogy az SZMSZ 68. § (1) bekezdésének, s így a Közgyűlés Hivatala belső szervezeti egységeinek kiegészítését javaslom a rendelet-tervezet szerint, az ahhoz fűzött indokolásban foglalt érvek alapján.

„A hivatal működésének és szervezetének rendjét, részletes feladatait a hivatal ügyrendje tartalmazza, amely főjegyzői rendelkezésben kerül megállapításra” – szabályoz az SZMSZ 68. § (5) bekezdése, mely alapján a Nógrád megyei főjegyző elő fogja készíteni az Ügyrend módosítását, valamint kezdeményezni fogja annak jóváhagyását az Ügyrendi Bizottságnál [SZMSZ 1/d. melléklet 4. pont]. Az Ügyrendben kerülnek majd rögzítésre az új vagy új elnevezésű, illetve megváltozott szervezeti helyi bíróságok egységei kötelezően ellátandó feladatai. Így például, hogy a közbeszerzések gyakorlati lefolytatása, valamint a vagyonhasznosítással kapcsolatos teendők a Beruházási Főosztálytól – az előbbi esetben – az Önkormányzati, Jogi és Humánszolgáltatási Főosztály keretében foglalkoztatott kiemelt jogtanácsoshoz, valamint – a második esetben – a Pénzügyi, Gazdasági Főosztályhoz kerülnek. További feladatkör átalakítást indukál – többek között – a nem önkormányzati fenntartású nevelési-oktatási intézményekkel kapcsolatos főjegyzői hatáskör megszűnése, a tanácsnokok és a bizottságok számának csökkenése, valamint a turisztikai feladatok más formában történő ellátása is.

A feladatomul szabott módosításokon túl az SZMSZ mindennapi alkalmazása során felmerült két témában (ünnepi közgyűlésre meghívottak köre, a testületi jegyzőkönyvek melléklete) is változtatást javaslom a rendelettervezet szerinti szövegezéssel és a hozzá kapcsolt indokolással.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést a rendelet-tervezet megtárgyalására, majd a rendelet megalkotására, valamint a kapcsolódó határozati javaslat elfogadására.

Salgótarján, 2011. június 15.

Becsó Zsolt

**Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének**  
**\_\_/2011. (VI. \_\_.) önkormányzati**  
**r e n d e l e t e**  
**a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.)**  
**Kgy. rendelet módosításáról**

A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 18. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazása alapján a következőket rendeli el:

**1. §**

A közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 19. § (6) bekezdésének helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A közgyűlés

- a) ünnepi üléseire az (1) bekezdés a)-b) és a (3) bekezdés a), d), és g) pontjaiban felsoroltakat, a megyei önkormányzat intézményeinek vezetőit,
- b) a Megyenyap [2/A. §] alkalmából rendezett ünnepi ülésre – az a) pontban felsoroltakon túl – a megye díszpolgárait, és a (3) bekezdés c), e) és f) pontjaiban foglaltakat, valamint a közgyűlés elnöke által megjelölteket kell meghívni.”

**2. §**

- (1) Az SZMSZ 68. § (1) bekezdés c) pontja a következő cd)-ce) pontokkal egészül ki:

„cd) személyügyi referens  
ce) kiemelt jogtanácsos”

- (2) Az SZMSZ 68. § (1) bekezdés d) pontjának db) pontja a következők szerint módosul, továbbá az alábbi dc) ponttal egészül ki:

„db) Gazdálkodási, Számviteli és Munkaügyi Csoport  
dc) Intézménygazdálkodási Csoport”

**3. §**

- (1) Hatályát veszti az SZMSZ 44. § (2) bekezdés b) pontja.

- (2) Jelen rendelet 2011. július 1. napján lép hatályba.

Salgótarján, 2011. június 24.

Becsó Zsolt  
Nógrád Megyei Önkormányzat  
Közgyűlésének elnöke

dr. Barta László  
Nógrád megyei főjegyző

## INDOKOLÁS

### Általános indokolás

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 18. § (1) bekezdése szerint a közgyűlés a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése (a továbbiakban: közgyűlés) működésének alapokmánya a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet (a továbbiakban: SZMSZ).

A javasolt SZMSZ-módosítások a 153/2010. (XII. 16.) Kgy. határozatban foglaltak teljes végrehajtását szolgálják, továbbá másik csoportját azok az indítványok alkotják, amelyek a szervek működésével kapcsolatos jogalkalmazási gyakorlatot igyekeznek egyértelművé tenni.

### Részletes indokolás

#### Az 1. §-hoz

A feladatellátás, és az adminisztratív munka ésszerűsítését és költségeinek csökkentését jelenti az a módosítási javaslat, hogy a közgyűlés ünnepi üléseire meghívottak köre szűküljön. Az indítvány alapjául az szolgál, hogy az ilyen meghívók általában nem érik el céljukat, az invitált személy nem vesz részt az ünnepi ülésen, ugyanakkor a költségek (nyomda, posta) jelentkezők. Ezen tényekre figyelemmel javasolt, hogy csak a Nógrád megye életében legrangosabbnak minősülő Megyénap alkalmából rendezett ünnepi ülésre kerüljenek meghívásra a megye díszpolgárai, a kamarák megyei szervezetének elnökei, a megyei bíróság elnöke, valamint a megyei főügyész.

Az ezen kívüli ünnepi közgyűlésre változatlanul meghívást kapnának a közgyűlés tagjai, a bizottságok nem képviselő tagjai, a megyei tömegkommunikációs szervek képviselői, a helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzéséért felelős szerv vezetője, valamint a területi iroda munkatársa.

Természetesen az SZMSZ továbbra is lehetőséget ad mindkét esetben arra, hogy a közgyűlés elnökének kezdeményezésére, illetve rendelkezése alapján valamely személy meghívásra kerüljön.

#### A 2. §-hoz

Az egyébként is időszerű felülvizsgálat mellett a Közgyűlés Hivatala feladatainak bővülése (az intézményi gazdálkodási feladatokkal) is indokolta a belső szervezeti felépítés módosítását, kiegészítését.

Az SZMSZ a Közgyűlés Hivatala működésének csak az alapszabályait tartalmazza, azok kibontását, a működés részletszabályait egy Ügyrendi Bizottság által jóváhagyott főjegyzői rendelkezésben, az Ügyrendben találhatjuk meg.

Az SZMSZ-beli alapszabályokat a Közgyűlés Hivatalának bővülése miatt kiegészíteni szükséges, különösen az intézményi gazdálkodási feladatokat elvégző szervezeti egységgel. Az új szervezeti egység neve Intézménygazdálkodási Csoport, mely a Pénzügyi, Gazdasági Főosztályon belül működne. Ugyanezen főosztály egyik jelenleg is működő csoportjának

neve (és így az Ügyrendben a feladatai) egészülne ki a munkaüggyel (intézményi, adminisztratív jellegű teendők).

A változással érintett másik szervezeti egység az Önkormányzati, Jogi és Humánszolgáltatási Főosztály. A korábban a Jogi Csoportba tartozó személyzeti kérdések és az azt ellátó köztisztviselő(k) kiemelésre kerülnek a szervezeti egységből, közvetlenül hivatalvezetői irányítás alá kerülnek, mindezt annak érdekében, hogy az ide tartozó kiemelt személyi ügyek aggálymentes intézése (intézményvezetők, közszolgálati dolgozók munkáltatói intézkedéseinek előkészítése) még hangsúlyosabbá váljon.

A nagyobb volumenű közbeszerzési eljárások, illetve egyéb különleges elbánást igénylő ügyek fokozott vezetői figyelemmel kísérése indokolja a kiemelt jogtanácsos közvetlen főjegyzői vezetés alá vonását is.

### **A 3. §-hoz**

A jelenleg hatályos SZMSZ 44. § (2) bekezdésének b) pontja előírja, hogy a jegyzőkönyv egyik mellékletét képezi a tárgyalásra került előterjesztések (mellékleteikkel). A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 17. § (1) bekezdése a jegyzőkönyv kötelező tartalmi elemei között nem említi az előterjesztéseket, azok szövegét.

Az SZMSZ szabályozásának megváltoztatására, az előterjesztések jegyzőkönyvhöz csatolási kötelezettségének megszüntetésére tesz javaslatot a rendelettervezet 3. §-ának (1) bekezdése azzal, hogy a testületi jegyzőkönyvekhez kötelezően csatolandó mellékletek közül „kiveszi”, hatályon kívül helyezi az előterjesztéseket.

Az előterjesztések mellékletkénti csatolásának elhagyása személyi- és dologi költségcsökkentést is jelent, mert a testületi jegyzőkönyvekhez nem kell kinyomtatni és sokszorosítani azokat (hiszen azok elektronikusan kerülnek előállításra és megküldésre).

Az Ötv. kifejezett előírásának hiányán, valamint a jobb hatékonyságot eredményező gyakorlatiasságon kívül a tervezet mellett szól, hogy az előterjesztések nyilvánossága nem csak a jegyzőkönyvön keresztül, hanem az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. törvény Melléklete II.9. pontja révén is biztosított, mely kötelezettségnek Nógrád Megye Önkormányzata maradéktalanul eleget tesz (azaz a közgyűlési előterjesztések a megyei önkormányzat honlapján közzétételre kerülnek).

**ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT**

mely ismerteti a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet 2011. júniusi módosításának várható következményeit

<b>A vizsgált kritériumok</b>	<b>A vizsgálat eredménye</b>
A tervezett jogszabály társadalmi hatásai	A jogszabály Nógrád megye lakosságára kötelezettséget nem állapít meg.
A tervezett jogszabály gazdasági, költségvetési hatásai	A közgyűlést terhelő költségek csökkennek, csekély mértékben mérsékelve a költségvetés hiányát.
A tervezett jogszabály környezeti következményei	Mérsékeltén csökkenti a papírfelhasználást.
A tervezett jogszabály egészségi következményei	A jogszabály tárgyából eredően nincsenek.
A tervezett jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai	Az adminisztratív terhek csökkennek.
A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei	A megalkotás részben a közgyűlés határozatának végrehajtása érdekében szükséges, részben pedig gyakorlati igényeket elégít ki. Elmaradásának felelősségi következményei lennének, valamint nem érvényesülne a költségcsökkentés kitűzött követelménye.
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek	A felsorolt feltételek rendelkezésre állnak, pusztán azok más jellegű igénybevételét fogja eredményezni a rendelet megalkotása.

## HATÁROZATI JAVASLAT

### a közgyűlés és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendelet módosításával összefüggő intézkedésekre

1. A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése felkéri a főjegyzőt, hogy a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 2011. június 24-én elfogadott módosításával összefüggő szabályozási feladatokat végezze el, a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Hivatala Ügyrendjét – az általa javasolt változtatásokkal együtt – dolgozza át, majd azt jóváhagyásra terjessze az Ügyrendi Bizottság elé.  
Határidő: 2011. július 1.  
Felelős: dr. Barta László, Nógrád megyei főjegyző
  
2. A közgyűlés felkéri a Nógrád megyei főjegyzőt, hogy az SZMSZ hatályos szövegét a testület 2011. június 24-én elfogadott módosításaival foglalja egységes szerkezetbe, majd a megyei önkormányzat honlapján tegye közzé.  
Határidő: 2011. július 1.  
Felelős: dr. Barta László, Nógrád megyei főjegyző
  
3. A testület egyetért a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Hivatala átszervezésével, egyben felhatalmazza a főjegyzőt, hogy az SZMSZ és az Ügyrend módosításából eredő és következő munkáltatói intézkedéseket tegye meg. Ennek keretében gondoskodjon különösen (a vagyongazdálkodási, az idegenforgalmi, és a nem állami, nem önkormányzati fenntartású nevelési-oktatási intézményekkel kapcsolatos hatósági feladatok vonatkozásában)
  - a) egyes munkakörök megszüntetéséről,
  - b) új munkakörök kialakításáról,
  - c) a Közgyűlés Hivatalának szervezeti egységei, ügyintézői közötti feladatátcsoportosításról.Határidő: 2011. szeptember 30.  
Felelős: dr. Barta László, Nógrád megyei főjegyző

Salgótarján, 2011. június 24.

Becsó Zsolt  
Nógrád Megyei Önkormányzat  
Közgyűlésének elnöke

dr. Barta László  
Nógrád megyei főjegyző