



**NÓGRÁD MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT
KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE**

53-4/2011. ikt. szám

Az előterjesztés törvényes:

dr. Barta László

J a v a s l a t

**a megyei önkormányzat által biztosított személyes gondoskodást nyújtó szociális
ellátásokról szóló 6/2008. (II. 19.) Kgy. rendelet módosítására**

Készült: A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2011. február 17-ei ülésére
Előkészítette: Szlovacsek Gyuláné

Tisztelt Közgyűlés!

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) 92. § (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a helyi önkormányzat rendeletet alkot.

Ennek megfelelően a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése (továbbiakban: közgyűlés) a megyei önkormányzat által biztosított személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról szóló 6/2008. (II. 19.) Kgy. rendeletében (továbbiakban: szociális rendelet), valamint a Nógrád Megye Önkormányzata által fenntartott szociális intézményekben fizetendő intézményi térítési díjak megállapításáról szóló 33/2005. (XII. 23.) Kgy. rendeletében (továbbiakban: térítési díj rendelet) szabályozta az Szt.-ben a megyei önkormányzat részére e tekintetben előírtakat.

A szociális ellátás területét érintő 2011. január 1-jétől hatályos ágazati jogszabály változások következtében szükségessé vált mindkét önkormányzati rendelet (szociális rendelet és térítési díj rendelet) teljes-körü áttekintése, aktualizálása és a változásoknak megfelelő módosítása.

A térítési díjakra vonatkozó szabályozás jelenleg mindkét rendeletben szerepel.

Az Szt. 92. § (1) bekezdésének f) pontja részletezi, hogy a helyi önkormányzati rendeletben a személyes gondoskodásért fizetendő intézményi térítési díjak mértékét, a fizetésre kötelezettek körét, a személyi térítési díj csökkentésének, illetve elengedésének eseteit, módjait kell szabályozni. A közgyűlés a térítési díj rendeletében az intézményi térítési díjak mértékét állapította meg, amely évente került felülvizsgálatra. A térítési díjak megállapítására vonatkozó egyéb szabályozás a szociális rendelet külön fejezetét képezi. Az Szt. nem írja elő, hogy az intézményi térítési díjak mértékének megállapítása külön rendeletben kerüljön szabályozásra, ezért célszerű a szociális rendelet ezen fejezetét a szükséges változtatásokkal kiegészíteni, valamint az intézményi térítési díjak mértékét a szociális rendelet mellékletében szerepeltetni.

Az intézményi térítési díjak mértékének megállapítása tekintetében az Szt. 115. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően kell eljárni, mely szerint a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díja (továbbiakban: intézményi térítési díj) a szolgáltatási önköltség és a normatív állami hozzájárulás különbözete. Az Szt. arról is rendelkezik, hogy ha az ellátásra a mindenkori költségvetési törvény differenciált összegű normatív állami hozzájárulást határoz meg, az intézményi térítési díjat valamennyi normatív kategóriára külön-külön, valamint integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni, a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával. A szolgáltatási önköltséget az előző év adatai alapján, a tárgyév április 1-jéig kell megállapítani.

Az Szt. 117. § (2) bekezdése arról is rendelkezik, hogy az intézményi ellátásért fizetendő személyi térítési díjak mértékének megállapítása során meg kell állapítani az ellátást igénylőre vonatkozó jövedelemhányadot. A jövedelemhányad nem haladhatja meg az ellátott havi jövedelmének 50%-át a rehabilitációs célú lakóotthoni elhelyezést, 80%-át az egyéb tartós elhelyezést nyújtó intézmények esetén.

Ha a jövedelemhányad eléri vagy meghaladja az intézményi térítési díj összegét, a személyi térítési díj az intézményi térítési díjjal megegyező összeg.

Ha a jövedelemhányad nem éri el az intézményi térítési díj összegét és az ellátott jelentős pénzvagyonnal rendelkezik, a személyi térítési díj az intézményi térítési díjjal megegyező összeg azzal, hogy a jövedelemhányad és az intézményi térítési díj közötti különbözetet a jelentős készpénzvagyonból kell fedezni.

Amennyiben az ellátott nem rendelkezik jelentős pénzvagyonnal a személyi térítési díj a jelentős ingatlanvagyon kilencvenhatod részének az összege, de legfeljebb az intézményi térítési díjjal megegyező összeg.

A jelentős pénz-és ingatlanvagyon meghatározása az Szt. 117. § (6)-(7) bekezdésében szerepel.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról szóló 29/1993. (II. 17.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (6) bekezdése szerint a tartós bentlakásos intézményekben és az átmeneti elhelyezést nyújtó intézményekben a havi intézményi térítési díj mellett napi intézményi térítési díjat is meg kell határozni úgy, hogy a napi intézményi térítési díj a havi intézményi térítési díjnak a harmincadja, függetlenül a naptári napok számától.

Szintén a Kormány rendelet 3. § (4) bekezdése mondja ki azt, hogy az intézményi és a személyi térítési díjat konkrét összegben, az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-a szerint kell megállapítani, mely alapján:

- 0,01 forinttól 2,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 0;
- a 2,50 forinttól 4,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 5;
- az 5,01 forinttól 7,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 5;
- a 7,50 forinttól 9,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 0 forintra végződő összegre kell kerekíteni.

Ennek megfelelően kerültek kiszámításra a napi és havi intézményi térítési díjak összegei, amelyek e rendelet 2. számú Mellékletében szerepelnek.

A vonatkozó jogszabályok változásából eredően a szociális rendeletben a következő módosítások váltak szükségessé:

1. A szociális rendelet II. Fejezet 3. § (1) bekezdése pontosítást igényel, a következők szerint:
„A közgyűlés feladat-és hatáskörrel rendelkező bizottsága átruházott hatáskörben
 - jóváhagyja az intézmények *szervezeti és működési szabályzatát*, szakmai programját, valamint a *szakosított ellátást nyújtó intézmények* házirendjét
 - ellenőrzi és évente egy alkalommal értékeli az intézményekben folyó szakmai munka eredményességét.”
2. A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások igénybevételeéről szóló 9/1999. (XI. 24.) SzCsM rendelet (továbbiakban: SzCsM rendelet) 3/A. § (2) bekezdése kimondja, hogy „*A bentlakást nyújtó intézmény esetén – az intézmény férőhelyeinek 10%-áig – az a személy is ellátható, aki az intézmény külön jogszabályban meghatározott ellátási területén nem rendelkezik bejelentett lakóhellyel vagy tartózkodási jelleggel.*” Ezzel a szabályozással a szociális rendelet III. Fejezet 4. §-át ki kell egészíteni, amely a (2) bekezdésben jelenik meg.
3. Megváltozott a szociális ellátás iránti kérelem benyújtásának módja is. Az SzCsM rendelet 3. § (1) bekezdése szerint a szociális ellátásokat szóban vagy írásban kell kérelmezni. Ez idáig a kérelem beadása kizárólag írásban történt, ezért a szociális rendelet III. Fejezet 5. § (1) bekezdése módosítást igényel, a következők szerint:
„*A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások igénybevétele önkéntes, az ellátást igénylő, illetve törvényes képviselője szóbeli vagy írásbeli kérelmére, indítványára történik. A kérelmet vagy közvetlenül a választott intézmény székhelyén az intézmény vezetőjéhez, vagy a lakóhely szerinti polgármesteri*

hivatalon keresztül, a külön jogszabályban meghatározottak szerint kell benyújtani.”

4. Az Szt. 94/G. §-ának módosítása következtében változott a veszélyeztető magatartást tanúsító ellátottakra vonatkozó szabályozás. E tekintetben a szociális rendelet III. Fejezet 6. §-a kiegészítést igényel az új szabályozásnak megfelelően a következők szerint:
„(3) Azokban az esetekben, amikor a személyes gondoskodásban részesülő ellátott veszélyeztető magatartást tanúsít, az intézményvezető az Szt. korlátozó intézkedés elrendelésére vonatkozó szabályai szerint jár el. Az erre vonatkozó eljárásrendet az intézmény házirendje tartalmazza.”
5. Ezen módosítást követően a jelenlegi (3) bekezdés a (4) bekezdésre változik.
6. Módosult a panaszjogok gyakorlásának módja, ezért a szociális rendelet IV. Fejezet 7. § (1) bekezdése, változtatást igényel az SzCsM rendelet 6. § (3) bekezdésében foglaltak szerint:
„A panaszjogok gyakorlásának módja az intézmény házirendjében szabályozott és biztosított a lehetőség arra, hogy azt az ellátottak, törvényes képviselőik, hozzátartozóik, valamint az intézmény dolgozói megismerjék. Ennek érdekében az előgondozás I. szakasza során az intézményvezető, vagy általa megbízott személy – az átvételt igazoló módon – átadja a megállapodás tervezetét és a házirendet az ellátást igénylő vagy törvényes képviselője részére, és gondoskodik ezen dokumentumok tekintetében a folyamatos hozzáférés lehetőségéről.”
7. Az Szt. és a Korm. rendelet térítési díjak megállapítására vonatkozó rendelkezéseinek változása következtében új elemként jelenik meg, hogy a bentlakásos intézményi elhelyezés esetén a térítési díjak megállapítása során az ellátott jelentős pénz vagy ingatlanvagyonra is figyelembe vehető. Mindezek alapján a szociális rendelet 9. § (3) bekezdése kiegészítést igényel a következők szerint:
*„A személyi térítési díjat – a hatósági intézkedést nem igénylő esetekben – az intézmény vezetője állapítja meg a mindenkor hatályos, vonatkozó jogszabályok szerint.
Amennyiben az ellátásra jogosult – a rehabilitációs intézmények és a rehabilitációs célú lakóotthonok kivételével – a rendszeres jövedelméből az intézményi térítési díj mértékével azonos összegű személyi térítési díj megfizetésére nem képes, azaz a részére megállapított fizetendő jövedelemhányad nem éri el az intézményi térítési díj mértékének összegét és rendelkezik jelentős pénz vagy ingatlanvagyonnal, a személyi térítési díj a kötelezett nevén fennálló jelentős pénz, vagy ingatlanvagyon figyelembevételével a vonatkozó jogszabályokban foglaltak szerint kerül megállapításra. Ezekben az esetekben a közgyűlés elnöke – átruházott hatáskörben – határozattal állapítja meg a személyi térítési díjat.”*
8. A szociális rendelet 9. § (1) bekezdése szövegrész pontosítást, illetve kiegészítést igényel a következők szerint:
„Az intézményvezető a vonatkozó jogszabályok szerint negyedévente, illetve a jelzálogjog bejegyzés kezdeményezése érdekében évente, tájékoztatást ad a közgyűlés elnökének az egyes ellátottaknál felhalmozódott térítési díjhátralékok mértékéről, aki – átruházott hatáskörben – intézkedik a térítési díjhátralékok

behajtásáról, a behathatatlan hátralékok törléséről, illetve a *jelzálogjog bejegyzés kezdeményezéséről.*”

9. A szociális rendelet 1. számú Melléklete táblázatban mutatja be Nógrád Megye Önkormányzatának személyes gondoskodást nyújtó szociális intézményeit. Az alapító okiratokban, valamint a működési engedélyekben történt változásoknak megfelelően a táblázat aktualizálást igényel.
A módosítás következtében e Melléklet helyébe új, az aktuális adatokat tartalmazó Melléklet lép, amely e rendeletnek 1. számú Mellékletét képezi.
10. A Korm. rendelet 5. § (3) bekezdésének módosítása következtében a szociális rendelet 2. számú Melléklete 8.4. pontja változtatást igényel a következők szerint:
„Az ellátott két hónapot meg nem haladó távolléte idejére – a rehabilitációs célú lakóotthoni ellátás kivételével – a távollét minden napjára a napi személyi térítési díj 20%-át kell fizetni. A távolléti napok naptári éves szinten összesíthetők. Az ellátott két hónapot meghaladó távolléte idejére – a rehabilitációs célú lakóotthoni ellátás kivételével – az egészségügyi intézményben történő kezelések időtartama alatt a távollét minden napjára a napi személyi térítési díj 40%-át, egyéb esetekben a napi személyi térítési díj 60%-át kell fizetni. A rehabilitációs lakóotthonban elhelyezett személy távolléte idejére személyi térítési díjként a lakhatási költség 100%-át kell fizetni. Távollétnek minősül az a nap, amikor az ellátott nem tartózkodik az intézményben.”
11. A Rendelet 2. számú Mellékletének 8.5. pontja alatti utolsó mondata pontosítást igényel a következők szerint:
„A fenntartó – a vonatkozó jogszabályok alapján – intézkedik a térítési díjhátralékok behajtásáról, a behajthatatlan hátralékok törléséről, illetve a jelzálogjog bejegyzésének kezdeményezéséről.”

Az intézmények szakemberei előzetesen számításokat végeztek, egyben javaslatot tettek a 2011. évi térítési díjakra. A számítások alapján jelentős emelkedés a „Baglyaskő” Idősek Otthona Füleki úti telephelye, valamint a Reménysugár Otthon tekintetében jelentkezett. A számított adatok alapján a Füleki úti telephely intézményi térítési díja meghaladja a Petőfi úti székhely intézmény térítési díját, ahol a szolgáltatás tárgyi feltételei jelentősen jobbak, mint a telephelyen. A Reménysugár Otthon esetében az emelkedés mértéke több mint 50.000,-Ft. Az érintett intézmények igazgatói külön javaslattal éltek a számított összegnél alacsonyabb mértékű intézményi térítési díj megállapításra. A Reménysugár Otthon igazgatója az ellátottak rendkívül alacsony jövedelmi helyzetével indokolta javaslatát.

Az előterjesztés 1. sz. táblázata mutatja be mindazokat az adatokat, amelyek az intézményi térítési díjak megállapításához a vonatkozó jogszabályok szerint szükségesek.

Az előterjesztés 1. számú táblázata a számított adatok figyelembe vételével mutatja be a 2011. márciustól megállapítható napi és havi intézményi térítési díjak összegét.

Az előterjesztés 1/a. sz. táblázata a „Baglyaskő” Idősek Otthona és a Reménysugár Otthon igazgatói javaslatának figyelembevételével, valamint a Pénzügyi, Gazdasági Főosztály által javasolt korrekcióval mutatja be a napi és havi intézményi térítési díjak összegét.

Nappali ellátás esetén kizárólag napi intézményi térítési díjat kell megállapítani. A havi térítési díj összegét a napi térítési díj és a tényleges gondozási napok szorzata alapján kell kiszámítani. Az Ezüstoffenyő Idősek Otthona telephelyeként működő Idősek

Klubja a szociális étkezésre nem rendelkezik működési engedéllyel, ezért az intézményi térítési díjat csak napközbeni tartózkodásra vonatkozóan kell megállapítani.

Az előterjesztés 2. számú táblázata a nappali ellátásra vonatkozó adatokat tartalmazza.

Ezen indokok alapján javaslom a Közgyűlésnek, hogy az előterjesztés 1/a. számú, valamint a 2. számú táblázatában szereplő intézményi térítési díjak kerüljenek elfogadásra.

Az Szt. 115. § (10) bekezdése alapján a fenntartó az intézményi térítési díjat a jogszabály szerint kiszámított térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja. Ennek megfelelően az 1. és 1/a. számú táblázat 4. oszlopában szereplő összegek – a számított összegnél alacsonyabb mértékben, a 30-al való oszthatóság figyelembevételével, az 5. oszlopban pedig a kerekítés szabályai szerint jelennek meg.

Az önkormányzat vonatkozó rendeletének előírása szerint az intézményi térítési díjakról a közgyűlés hivatalos lapja útján a megye lakosságát, a berceli Harmónia Rehabilitációs Intézet és Ápoló Gondozó Otthon, valamint a diósjenői Dr. Göllesz Viktor Rehabilitációs Intézet és Ápoló Gondozó Otthon esetében a Szociális Közlönyben történő közzététellel az ország lakosságát is tájékoztatni kell.

Mindezek figyelembevételével kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására, valamint a csatolt rendelet-tervezetek szerint a rendelet megalkotására.

Salgótarján, 2011. január 19.

Becsó Zsolt